

ТОРГОВЛЯ

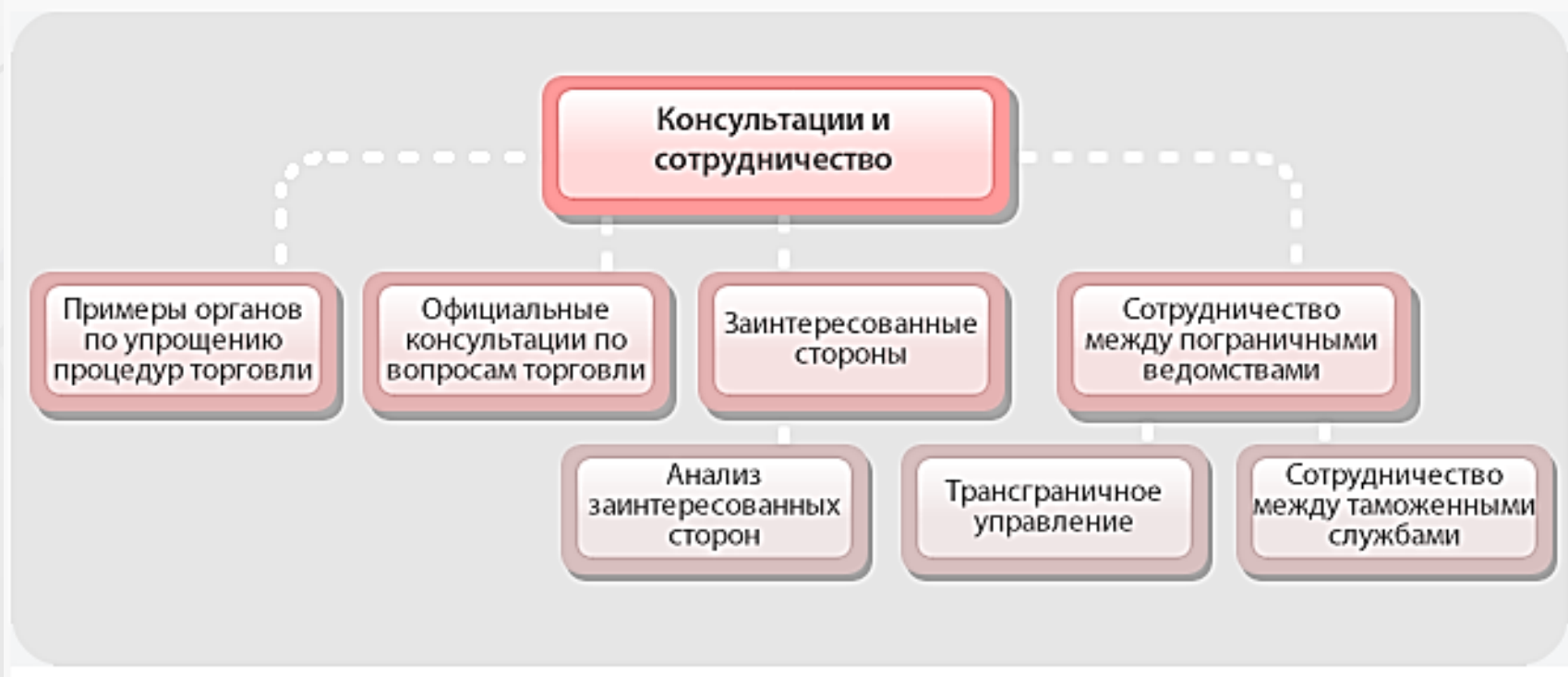


ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО  
ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

Консультация  
Кооперация  
Партнерство



# Структура схемы



# Заинтересованные стороны в упрощении процедур торговли

Заказчик	Поставщик	Посредники	Государственные организации
Покупатель	Продавец	Экспедитор	Таможенная служба
Импортер	Экспортер	Судоходная линия	Министерство торговли
Грузополучатель	Грузоотправитель	Таможенный агент	Окружающая среда, сельское хозяйство
Отгрузка	Погрузка	Банк	Торговая палата
Плательщик	Получатель	Страховая компания	Стандарты
			Портовое управление

# Необходимость вовлечь и госорганы, и бизнес-сообщество

Интересы  
торгового  
сообщества



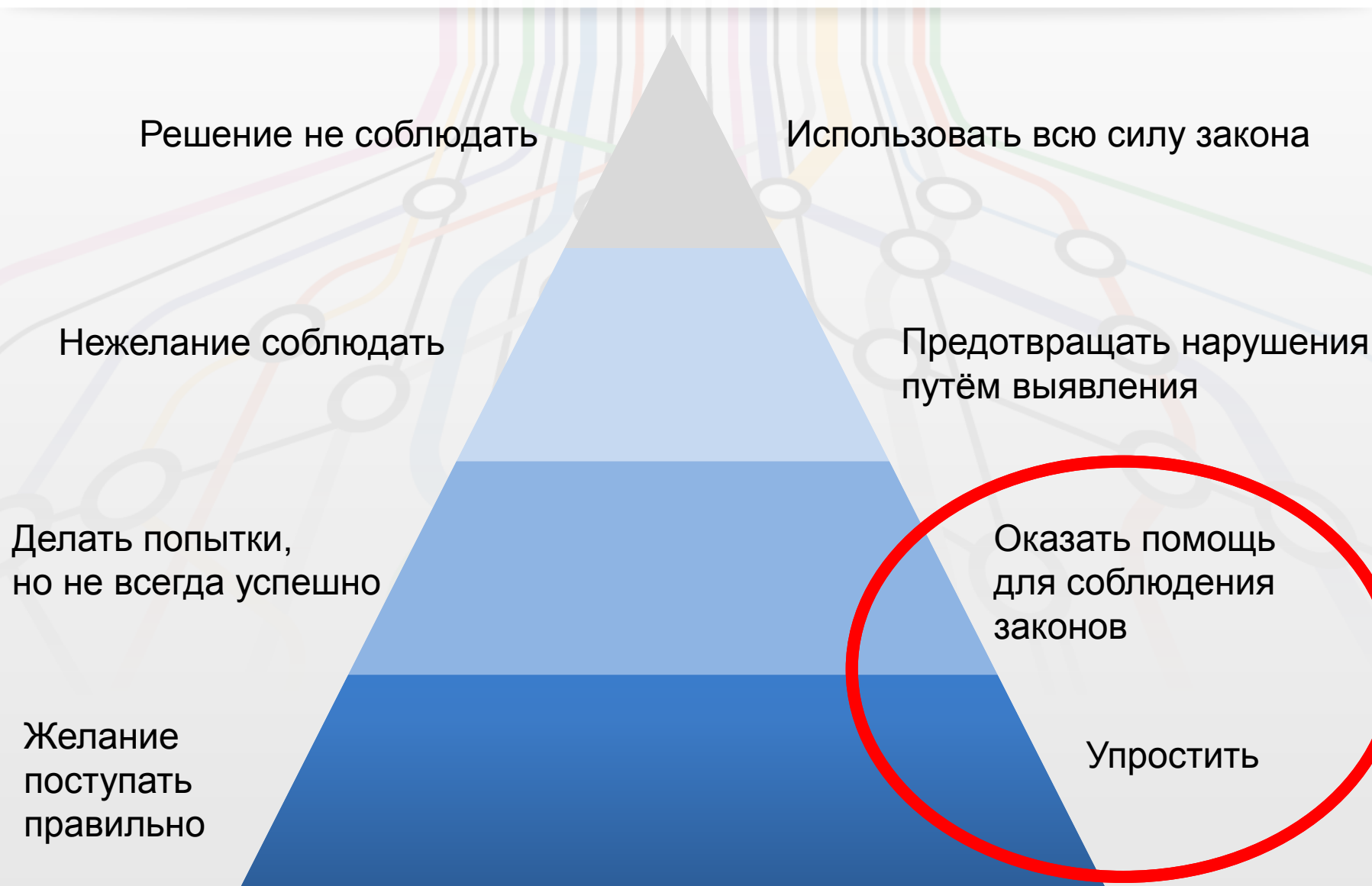
**Необходимо вовлечь и экспертов - исполнителей и руководящие кадры**

Интересы и  
требования  
госорганов



Партнёрство и доверие

# Соблюдение подхода и стратегии



# Соблюдение подхода и стратегии

## **Партнёрство**

Честность, коммуникация и  
консультация, сотрудничество,  
защита прав, и вознаграждение

## **Национальные органы по упрощению процедур торговли и транспорта; рек.№4**

**Для организованного внедрения мер по у.п.т. необх. национальная рабочая группа для сбалансированного государственно-частного диалога по у.п.т. для:**

- Определения проблем, сдерживающих эффективность торговли**
- Внедрения международных норм, стандартов и рекомендаций**
- Развития мер и проектов по улучшению эффективности торговли (напр., ЕО, вклад в улучшение законодательства)**
- Создания центра распространения информации о наилучшем опыте**
- Участия в международных проектах по у.п.т.**
- Поддержания процесса переговоров по у.п.т. в ВТО**
- Подготовки национальной стратегии по у.п.т.**

**Необх. использовать опыт Межведомственной рабочей группы по проекту ЕО – как национальный орган по у.п.т. (Рек.4 ЕЭК ООН)**

**+ опыт предыдущей раб. группы у.п.т. в Украине (Е.Емельянова)**

## Инструменты для партнёрства

- **Кодекс поведения**
- **Культура ориентированная на обслуживание клиента**
- **Управление рисками**
- **Предварительные решения**
- **Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами**
- **Апелляционные системы**
- **Упрощенные процедуры**
- **Схемы уполномоченных экономических операторов**



## **Механизм вовлечения заинтересованных сторон**

- Тематические группы
- Пресс-конференция
- Совместные рабочие группы
- Табло для официальных объявлений
- Дни открытых дверей
- Пояснения для общественности в местных СМИ
- Консультативный комитет при Таможенной службе
- Комиссия экспертов
- Круглые столы

## Организационная структура

*Дни открытых  
дверей*



Тематические  
группы

Проектная группа  
*Исследования*

**Руководящий  
комитет**

**Совместная  
рабочая группа**



# Межведомственные и ГЧ органы

## Органы по упрощению процедур торговли

Органы по упрощению процедур торговли представляют собой независимые группы, состоящие из представителей различных государственных учреждений и ведомств, а также специалистов, представляющих транспортные и торговые организации. Их названия и организационные формы могут быть самыми различными. Наиболее известными из них являются комитеты ПРО, комитеты ФАЛ и Национальные комитеты по упрощению торговых и транспортных процедур (НКУТП) и появившиеся совсем недавно национальные рабочие группы, оказывающие поддержку группе переговорщиков, участвующих в [переговорах по упрощению процедур торговли в рамках ВТО](#).

## Краткая характеристика различных органов по упрощению процедур торговли

### Комитеты ФАЛ

Рекомендация по созданию данных комитетов содержится в [Конвенции ФАЛ](#). Целью национальных комитетов по упрощению процедур в сфере морских перевозок, более известных как комитеты ФАЛ, являлось содействие принятию и реализации мероприятий по упрощению процедур, осуществляемых государственными учреждениями и другими организациями, а также портовыми властями и судовладельцами.

### Комитеты ПРО

Комитеты ФАЛ стали прототипом для так называемых комитетов ПРО. Структура и задачи, выполняемые данными комитетами, кратко изложены в Рекомендации ЕЭК ООН №4. К концу 1990-х гг. комитеты ПРО были сформированы в более чем 50 государствах. Аббревиатура ПРО в их названии обозначает «процедуры» и является прямым отражением их сущности. Они занимаются упрощением процедур в отношении всех видов транспорта, выявляют наиболее серьезные проблемы и предлагают возможные решения. В большинстве стран комитеты ПРО выступают в качестве основной платформы для применения системы электронных сообщений ЭДИФАКТ. Комитеты ПРО являются независимыми организациями зачастую государственной формы собственности и обычно напрямую и/или косвенно финансируются государственным сектором.

Карта ключевой сферы



## ИНСТРУМЕНТЫ



[Конвенции](#)

Конвенция ФАЛ

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ



[Пакистан](#)

Национальный комитет по упрощению процедур торговли и транспорта как эффективный механизм реализации мер по упрощению процедур торговли в Пакистане

## Эволюция Рекомендации № 4

- **1961г. — ЕЭК ООН Рабочая группа по упрощению процедур международной торговли – WP4 – теперь СЕФАКТ ООН**
- **1974г. - рекомендация № 4 – национальные органы по упрощению торговли – сосредоточиться на торговые процедуры, выравнивание бумажного документа и ЭДИ**
- **1999г. – рекомендация № 4, редакция СЕФАКТ ООН (публикация в 2001 году – ECE/TRADE/242) – национальные органы по упрощению процедур торговли – акцент на ЭДИФАКТ**
- **2000г. - руководящие принципы по рекомендации № 4 – создание эффективной среды для торговли и транспорта – ЮНКТАД и ЕЭК ООН. Национальные комитеты по упрощению процедур торговли и транспорта (НКУПТТ)**

## Фокус изменен со временем

- **Фокус органов упрощения процедур торговли изменился со временем:**
  - документы
  - процедуры
  - компьютеризация
  - ЭДИ, (ЭДИФАКТ ООН)
  - безбумажная торговля
  - «единое окно»
- **Мандат должен развиваться с этапами развития страны**

## Рекомендация №4

***Правительствам следует создать и поддерживать органы по упрощению процедур торговли с сбалансированным участием государственного и частного секторов в целях:***

- выявления проблем, влияющих на стоимость и эффективность их стран в международной торговле;
- разработки мер для снижения стоимости и повышения эффективности международной торговли;
- помощи в осуществлении этих мер;
- обеспечения функционирования национального координационного центра для сбора и распространения информации о передовой практике в области упрощения процедур международной торговли; и
- участия в международных усилиях по повышению эффективности и упрощению процедур торговли.

## **Первоначальная рекомендация №4: Организация и функционирование Комитета упрощения процедур торговли (FALCOM)**

***FALCOM: рамки для постоянных консультаций и сотрудничества между различными сторонами, заинтересованными в упрощении процедур международной торговли***

- Она должна включать представителей всех соответствующих секторов государственного управления, а также заинтересованные частные интересы
- Ей должна быть предоставлена значительная степень независимости
- Она может быть введена органом на самом высоком уровне правительства, или органом, отвечающим за общее планирование, или, наоборот, быть полностью независимой от государственного управления.

## Организация и функционирование

- Она должна быть способной принимать рекомендации и предложения и в общественном и в частном секторе
- также должна быть в состоянии осуществлять свои рекомендации и предложения
- требует функционирующего постоянного секретариата для организации и координации своей работы
- Финансирование может предоставляться различными способами, либо полностью из государственного бюджета, или членских взносов или путем сочетания этих двух форм.



File Edit View Favorites Tools Help

Back Forward Stop Home Search Favorites Refresh Print Mail Print Preview Print Setup

Address [http://www.unece.org/cefact/nat\\_bodies.htm](http://www.unece.org/cefact/nat_bodies.htm) Go pdf

Google Search Bookmarks Find Check AutoFill Sign In



Search  Site map

**UN/CEFACT**

About us

- Introduction
- Main documents
- Structure

Organization

Recommendations

Standards

Technical Specifications

Codes for Trade

Meetings and Events

Publications

---

Committee on Trade (CT)

Trade home page

Official Document System of the United Nations (ODS Search)



**United Nations Centre for Trade Facilitation and Electronic Business**  
**Public-Private sector dialogue in developing trade facilitation strategies**

Trade facilitation involves the simplification, standardization and harmonization of procedures and associated information flows required to move goods from seller to buyer and to make payment. As this encompasses both commercial and regulatory processes, it should be approached on a partnership basis between governments and trade in order to ensure that practical and implementable solutions are developed. [UN/CEFACT Recommendation Number 4](#) addresses this issue by suggesting that Governments establish and support national trade facilitation bodies or committees with balanced private and public sector participation in order to:

- Identify issues affecting the cost and efficiency of their country's international trade;
- Develop measures to reduce the cost and improve the efficiency of international trade;
- Assist in the implementation of those measures;
- Provide a national focal point for the collection and dissemination of information on best practices in international trade facilitation; and
- Participate in international efforts to improve trade facilitation and efficiency.

There are over sixty such trade facilitation bodies and committees established worldwide, details of which are listed below:

**Background documents:**

[Recommendation No.4: National Trade Facilitation Bodies \(ECE/TRADE/242\)](#), Second Edition, UN/CEFACT, Geneva, October 2001.

Creating an efficient environment for trade and transport: [Guidelines to Recommendation No.4 on National Trade Facilitation Bodies](#), (ECE/TRADE/256), UN/CEFACT, Geneva, March 2000.

**National Trade Facilitation Bodies / Committees**

[A - H] [I - Z]  
 Last modified: 02/03/2009 16:26:22



# UNCTAD

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

**SECTION MENU**

PROGRAMMES ▶ SERVICES INFRASTRUCTURE ▶ TRANSPORT & TRADE LOGISTICS

Welcome to ...

Transport & Trade Logistics Branch

**Trade Facilitation working groups**

Benin

Malaysia

**Honduras**

St. Lucia

Uganda

Printer-friendly version

**Interest**

Joint GFP/UNTF website



## National Trade Facilitation Working Groups

Case Studies on setting up and maintaining national working groups on Trade Facilitation

### Honduras

Background Establishment	Composition Structure	Lessons learned Contact
--------------------------	-----------------------	-------------------------

#### Background

What motivated the establishment of the TF working group?	The group was established in the framework of a technical assistance project on Customs modernisation	
What year was it established?	2005	
What is the current status of the working group (running, pilot phase, study)	Running	

#### Establishment

What kind of intervention was necessary to set up the group?	Was the group established as a standing formal body?
	Was the group established as an ad-hoc informal body?
How does the working group relate to other existing bodies or coordinating mechanism?	

**LANGUAGES**

French

**SEARCH**

web pages

whole site

Help

**SITE TOOLS**

Contact us

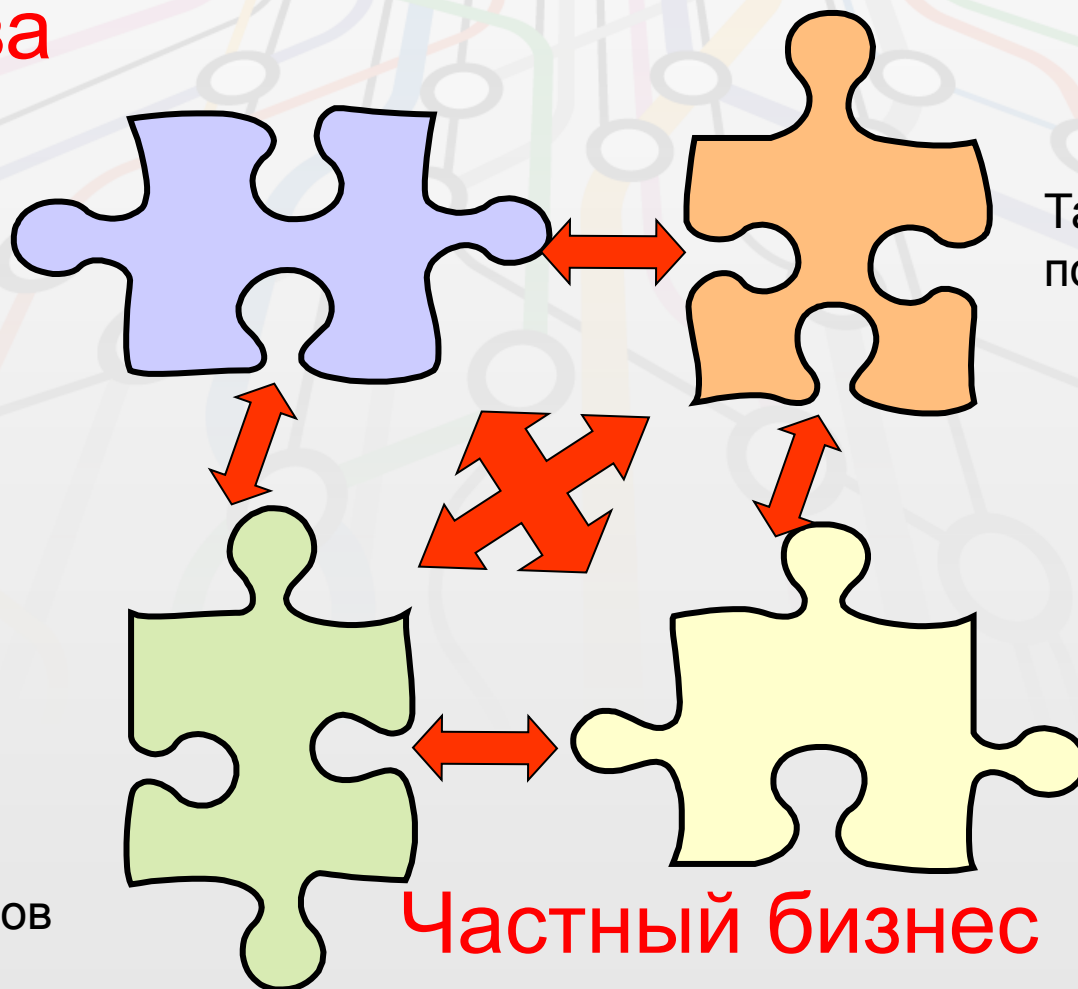
Sitemap

UN System websites

Technical queries

# Как объединить интересы?

Государственные  
агентства



Таможня,  
полиция и т.д.

Экспортеры,  
импортеры,  
экспедиторы,  
програмное  
обеспечение,  
банки, малые  
предприятия  
и т.д.

Крупные  
компании и  
ассоциации  
разных секторов

Частный бизнес

# Как объединить интересы?

Государственные  
агентства

Таможня,  
полиция и т.д.

Крупные  
компании и  
ассоциации  
разных секторов

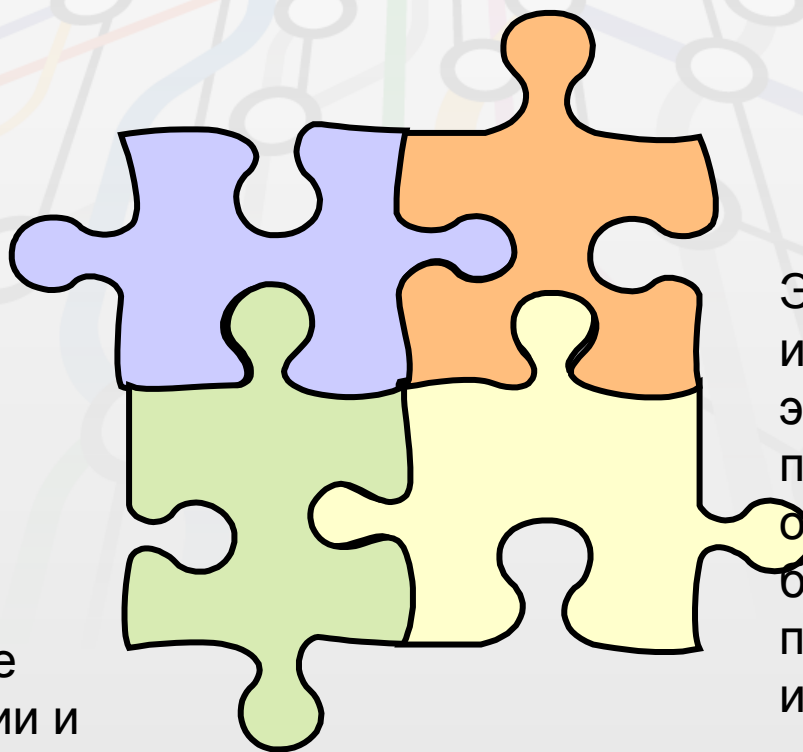
Частный бизнес

Экспортеры,  
импортеры,  
экспедиторы,  
програмное  
обеспечение,  
банки, малые  
предприятия  
и т.д.

## Как объединить интересы?

Государственные  
агентства

Таможня,  
полиция и т.д.



Крупные  
компании и  
ассоциации  
разных секторов

Экспортеры,  
импортеры,  
экспедиторы,  
програмное  
обеспечение,  
банки, малые  
предприятия  
и т.д.

Частный бизнес

## Исследование ЕЭК ООН об организациях ПРО: проблемы

- Отсутствие финансирования и ресурсов (10)
- Отсутствие знаний/информации (8)
- Отсутствие сотрудничества между правительством и бизнесом (8)
- Отсутствие политической воли, неблагоприятные политические структуры и коррупция (7)

## Критические компоненты для организаций УПТ: выводы

- **Хороший механизм для анализа приоритетов УПТ;**
- **Исследования по стоимости и льготам от УПТ;**
- **Обученный персонал;**
- **Использование ИКТ и Интернет для сотрудничества;**
- **Решение новых проблем для торговли, таких как меры безопасности.**

## **Финансирование и ключевые факторы устойчивости**

**Финансирование от правительства или от бизнеса**

**а. Правительства должны обеспечивать финансирование, особенно в развивающихся странах**

- i. Государственное финансирование предполагает обязательства**
- ii. Необходимо, чтобы правительство осуществляло меры УПТ**

**б. Бизнес-сообщество будет поддерживать, если они увидят выгоду**

- i. ТПП может вести работу в некоторых странах**
- ii. Но необходимы и взносы правительства или бизнеса в натуральной форме**

**Различные механизмы собирания средств - проекты и сборы**



## Финансирование и ключевые факторы устойчивости

- **Один размер не подходит всем!**
- **Приоритеты – должны быть ориентированы на реальные потребности и на экономическое обоснование конкретных инициатив**
- **Фокус на конкретные цели / проекты / инструменты**

## Факторы успеха

- Политические – под председательством министра (или «должны быть услышаны» министром)
- Программа связана с приоритетами правительства/бизнеса
- Высокопоставленные представители правительства / бизнес-организаций
- Цели (индикаторы достижений) и механизм обзора
- Связь - истории успеха
- Хороший дом
- Быть динамичными – открытыми для перемен
- Увязка с международной деятельностью (СЕФАКТ, ЮНКТАД, ВТамО, Всемирный Банк, ОЭСР и др.)

## Возможные направления деятельности

- Переговоры по упрощению процедур торговли в рамках ВТО
  - переговорная позиция
  - национальный / региональный план действий по осуществлению УПТ
  - координация и интеграции с другими (существующими) планами/программами по УПТ
  - ведение переговоров/координация с донорами на осуществление УПТ
- Национальные / региональные стратегии осуществления упрощения процедур торговли – Бенчмаркинг
- Внедрение проектов „единого окна“
- Гармонизация данных
- Безбумажная торговля – трансграничный обмен данными
- УПТ и безопасность